

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

Opinie 2021 nr. 05-10/34

06-642-20 din 30.07.2020

La nr. 21-06-7701 din 20.08.2020

Curtea de Conturi  
a Republicii Moldova

([ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md); [l\\_saracuta@ccrm.md](mailto:l_saracuta@ccrm.md); [m\\_savva@ccrm.md](mailto:m_savva@ccrm.md))

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat în anul 2020, desfășurat în baza Dispoziției de audit nr. 73 din 09.11.2020, Ministerul Finanțelor prezintă anexat Informația actualizată privind măsurile întreprinse întru implementarea cerințelor și recomandărilor înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 38/2020 „Cu privire la Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2019”, la situația din mai 2021, conform anexei nr.1.

Anexe: 14 file.

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Ex.: Galina Damian  
Tel.: (022) 26-25-12  
E-mail: [galina.damian@mf.gov.md](mailto:galina.damian@mf.gov.md)





informație  
privind măsurile întreprinse întru implementarea cerințelor și recomandărilor înaintate prin  
**Hotărârea Curții de Conturi nr.38 din 28 iulie 2020** „Cu privire la Raportul auditului financiar asupra  
Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2019”

la situația din luna mai 2021

Nr. d/o	Conținutul cerințelor/recomandărilor	Conținutul măsurilor	Subdiviziuni responsabile	Indicator de rezultat	Termenul de executare	Măsurile întreprinse de către entitate
1	2	3	4	5	6	7
<b>Cerințe din partea hotărâtoare:</b>						
1.	2.1. Examinarea rezultatelor auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2019, cu luare de atitudine față de situațiile constatate, și aprobarea unui plan de măsuri privind implementarea recomandărilor cuprinse în Raportul de audit, precum și a celor reiterate	Elaborarea și aprobarea Planului de măsuri privind implementarea recomandărilor cuprinse în Hotărârea Curții de Conturi nr.38 din 28 iulie 2020 „Cu privire la Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2019”	Direcția Trezoreria de Stat  Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor	Plan de măsuri aprobat	Octombrie 2020	<b>Realizat</b> <b>Planul de măsuri</b> privind implementarea recomandărilor cuprinse în Hotărârea Curții de Conturi nr.38 din 28 iulie 2020 „Cu privire la Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2019” a fost aprobat prin <b>Ordinul Ministerului Finanțelor nr.138 din 29 octombrie 2020</b> , cu modificările ulterioare ( <i>copia Ordinului</i> a fost prezentată Curții de Conturi prin ser. nr. 05-10/09 din 11.02.2021).
2.	2.1.1. Dezvoltarea/completarea cadrului normativ cu reglementări privind executarea și debursarea mijloacelor de finanțare externă provenite exclusiv prin intermediul sistemului	Completarea Ordinului MF nr.215/2015 „Cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare	Direcția Trezoreria de Stat	Cadrul normativ modificat	Trimestrul I 2021	<b>Realizat</b> Proiectul de ordin pentru completarea Ordinului MF nr.215/2016 cu reglementări privind executarea și debursarea mijloacelor de finanțare externă provenite exclusiv prin intermediul sistemului trezorerial, a fost aprobat prin <b>Ordinul Ministerului Finanțelor nr.57/2021</b> „Cu privire la



<p>trezoreria (recomandare reiterată)</p>	<p>prin Unic Trezoreria Ministerului Finanțelor” .</p>				<p>modificarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezoreria al Ministerului Finanțelor nr.215/2015” (copia Ordinului se anexează pe 2 file, conform anexei nr.2).</p>
<p>3. 2.1.2. Respectarea și conformarea la prevederile actelor normative privind procesul de includere pentru finanțare din buget a obiectelor de investiții capitale, cu asigurarea unui sistem eficient de monitorizare a execuției obiectelor de investiții capitale (recomandare reiterată)</p>	<p>1. Examinarea oportunității de înaintare a propunerilor pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1029/2013 „Cu privire la investițiile capitale publice”  2. Monitorizarea lunară a nivelului de executare a mijloacelor alocate pentru investițiile capitale</p>	<p>Direcția investiții publice</p>	<p>Cadrul normativ modificat, după caz</p>	<p>Iunie 2021</p>	<p><u>În curs de realizare</u> În luna ianuarie 2021 a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului „Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1029/2013 cu privire la investițiile capitale publice”, care, la moment, se află la etapa de elaborare și coordonare în cadrul Ministerului Finanțelor.  <u>Realizat (cu caracter continuu)</u> Potrivit Memorandumului tehnic de înțelegere cu FMI cu privire la politicile economice și financiare, Ministerul Finanțelor, lunar prezintă către FMI raportul privind executarea cheltuielilor bugetului public național, inclusiv a cheltuielilor de investiții capitale. La etapa întocmirii informației menționate, se examinează nivelul de executare a mijloacelor alocate pentru investițiile capitale. În caz de necesitate, telefonic poate fi solicitată informația mai detaliată privind cauzele nivelului redus de valorificare a mijloacelor alocate. Ca urmare, pot fi înaintate propuneri de rectificare a Legii bugetului de stat pe anul respectiv. Concomitent, în temeiul Hotărârii Guvernului nr.1029/2013 au fost elaborate formularele rapoartelor anuale de monitorizare a implementării</p>



							<p>proiectelor de investiții capitale publice. Prin scr. nr. 09/1-09/6 din 11 ianuarie 2021 (copia scrisorii a fost prezentată Curții de Conturi, prin scr. nr. 05-10/00 din 11.02.2021), Ministerul Finanțelor a solicitat de la APC prezentarea rapoartelor nominalizate pentru anul 2020. Până în prezent au fost recepționate rapoarte anuale de monitorizare a implementării proiectelor de investiții capitale publice de la 9 autorități publice, copiile cărora au fost prezentate echipei de audit a Curții de Conturi.</p>
4.	<p>2.1.3. Monitorizarea neadmirării imobilizării mijloacelor bugetare de către autoritățile publice centrale în generarea creanțelor, fiind cont de procesul de înregistrare a contractelor de achiziții prin sistemul trezorerial (recomandare reiterată)</p>	<p>1. Efectuarea în baza Indicației Ministerului Finanțelor a controalelor /inspecțiilor tematice cu prezentarea rezultatelor Ministerului Finanțelor</p>	<p>Inspecția Financiară</p>	<p>Controale /inspecții efectuate; Informație prezentată</p>	<p>Trimestrial</p>	<p><b>Realizat (cu caracter continuu)</b> Direcția Trezoreria de Stat, lunar, recepționează și generalizează informația privind creanțele. Informația respectivă este transmisă Inspecției Financiare pentru verificarea corectitudinii determinării creanțelor cu termen expirat și, după necesitate, aplicarea sancțiunilor conform Codului Contravențional. Informația privind rezultatele efectuării controalelor / inspecțiilor tematice de către Inspecția Financiară a fost prezentată Curții de Conturi, prin scr. nr. 05-10/09 din 11.02.2021.</p>	
		<p>2. Examinarea și, după caz, operarea modificărilor cadrului normativ referitor la neadmiterea plăților în avans.</p>	<p>Direcția Trezoreria de Stat de comun cu subdiviziunile structurale ale ministerului</p>	<p>Studiu efectuat; Cadrul normativ examinat/mo difical, după caz</p>	<p>Trimestrul II, 2021</p>	<p>Implementarea acțiunii va fi posibilă la o eventuală modificare a Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.</p>	
5.	<p>2.1.4. Asigurarea elaborării, de comun cu Ministerul</p>	<p>1. Inițierea / Menținerea dialogului cu Ministerul Educației, Culturii și</p>	<p>Direcția politici</p>	<p>Demersuri expediate;</p>	<p>Pe parcursul trimestrului I, 2021</p>	<p>Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea nr. 07/1-17/03 din 12 ianuarie curent (copia scrisorii a fost prezentată Curții de</p>	



<p>Educației, Culturii și Cercetării, a calcul transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-interne cu profil sportiv, școli de tip internat, centre de educație extrașcolară, etc.), precum și completării normelor metodologice cu referire la determinarea transferurilor destinate școlilor primare, gimnaziilor și liceelor etc.</p> <p><i>(recomandare reiterată)</i></p>	<p>Cercetării, autoritate publică centrală responsabilă de elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul educației. <i>privind inițierea</i> elaborării metodologiei de calcul pentru transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-interne cu profil sportiv, școli de tip internat, centre de educație extrașcolară, etc.)</p> <p>2. Inițierea / menținerea dialogului cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, autoritate publică centrală responsabilă de elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul educației, în vederea inițierii modificării /completării Hotărârii Guvernului nr. 868 din 08 octombrie 2014 „Privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea”</p>	<p>Direcția politici bugetare sectoriale</p>	<p>Demersuri expediate; Ședințe comune desfășurate</p>	<p>Pe parcursul trimestrului I, 2021</p>	<p>Conturi, prin scr. nr. 05-10/09 din 11.02.2021), a informat Ministerul Educației, Culturii și Cercetării despre necesitatea de a asigura, în mod prioritar, elaborarea / modificarea metodologiilor, întru distribuirea cât mai eficientă a alocațiilor pe autorități publice locale, care au în subordine instituții de învățământ, precum și întru eficientizarea banului public.</p> <p>Totodată, prin demersul nr.07/1-03/32 din 26 aprilie 2021 <i>(copia scrisorii se anexează pe 2 fișe, conform anexei nr.3)</i>, a fost solicitată intervenția Prim-ministrului interimar al Republicii Moldova, de a dispune Ministerului Educației, Culturii și Cercetării întreprinderea măsurilor necesare în vederea examinării posibilității de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 868/2014 „Privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea”.</p> <p>Până în prezent de la Ministerul Educației, Culturii și Cercetării nu au parvenit propuneri concrete de modificare/completare a actului normativ, solicitate prin demersul Guvernului, ca urmare a solicitării MF <i>(copia scrisorii se anexează pe 1 fișă, conform anexei nr.4)</i>.</p>
<b>Recomandări și constatări din Raportul de audit:</b>					
<p>6. 1. Definitivarea cadrului normativ în vigoare și aducerea în concordanță cu</p>	<p>Modificarea /completarea clasificăției bugetare (Ordinul MF nr. 208/2015), a Planului de conturi</p>	<p>Direcția politici și sinteză bugetară,</p>	<p>Cadrul normativ modificat/completat</p>	<p>Trimestrul I, 2021</p>	<p><u>Realizat</u> Definitivarea cadrului normativ în vigoare și aducerea în concordanță cu prevederile Legii nr.181/2014 referitor la</p>



<p>prevederile Legii nr.181/2014 referitor la noțiunea de „subsidii/subvenții” (Republica Moldova)</p>	<p>contabile în sistemul bugetar și a normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar (Ordinul MF nr.216/2015), precum și a Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor (Ordinul MF nr.215/2015).</p>	<p>Direcția Trezoreria de Stat</p>		<p>noțiunea de „subsidii/subvenții” a fost realizată prin aprobarea:</p> <p>- <b>Ordinului Ministerului Finanțelor nr.144/2020</b> „Privind modificarea Clasificației bugetare” (MO al R. Moldova nr. 344-351 art.1359 din 18.12.2020);</p> <p>- <b>Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 6/2021</b> „Privind modificarea și completarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.216/2015” (MO al R. Moldova nr. 33-41 art. 109 din 05.02.2021);</p> <p>- <b>Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 57/2021</b> „Cu privire la modificarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor nr.215/2015”.</p>
<p>7. <b>2. Modificarea cadrului normativ privind finanțarea de la bugetul de stat a instituțiilor fondurilor proiectelor investiționale intermediul subsidiilor, conformarea</b> la</p>	<p>Consolidarea cadrului normativ de reglementare a activității instituțiilor publice</p>	<p>Direcția monitorizarea activelor statului de comun cu subdiviziunile structurale ale ministerului</p>	<p>Cadrul normativ elaborat și înaintat Guvernului spre aprobare</p>	<p>a. 2020-2022</p> <p><b>În curs de realizare</b> Pe parcursul anului 2020 a fost elaborat proiectul de act normativ, care la momentul se află la etapa de examinare în cadrul Ministerului Finanțelor.</p>



<p>prevederile Legii nr.181/2014 (Secțiunea III)</p>	<p>3. Completarea/dezvoltarea cadrului legal cu prevederi exhaustive privind utilizarea mijloacelor financiare aferente proiectelor finanțate din surse externe (Secțiunea IV - 4.2.1)</p>	<p>Completarea Ordinului Ministerului Finanțelor cu privire la prezentarea de către autoritățile publice centrale a raportului de executare a bugetului cu o anexă suplimentară în care vor fi reflectate cauzele nivelului redus de executare a cheltuielilor din proiectele finanțate din sursele externe și formării soldurilor la finele anului.</p>	<p>Direcția Trezoreria de Stat Direcția investiții publice</p>	<p>Cadrul normativ aprobat</p>	<p>Trimestrul I, 2021</p>	<p><b>Realizat</b> Prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 157/2020 „Privind modificarea și completarea Cerințelor la întocmirea Raportului narativ privind executarea bugetelor autorităților/instituțiilor bugetare aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.164 din 30 decembrie 2016” (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.1-8 art. 3 din 08.01.2021), a fost modificat Ordinul Ministerului Finanțelor nr.164/2016 și inclusă Anexa nr.2 „Informație privind cauzele neexecutării resurselor din proiectele finanțate din surse externe la situația din 31.12.20”.</p>
<p>4. Asigurarea ajustării cadrului regulator cu privire la planificarea resurselor și cheltuielilor bugetare în concordanță cu cadrul legal (Secțiunea VI - 6.4)</p>	<p>Modificarea /completarea cadrului metodologic de elaborare și aprobare a bugetului (Ordinul MF nr. 209/2015).</p>	<p>Direcția politici și sinteză bugetară de comun cu subdiviziunile structurale ale ministerului</p>	<p>Cadrul metodologic modificat /completat</p>	<p>Trimestrul I, 2021</p>	<p><b>În curs de realizare</b> La moment, modificarea Setului metodologic se află în proces de coordonare în cadrul Ministerului Finanțelor.</p>	
<p>5. Reglementarea, în comun cu alte organe cu atribuții de administrare a veniturilor bugetului de stat, a normelor regulatorii cu privire la obligativitatea, modul și periodicitatea raportării restanțelor către Ministerul Finanțelor, pentru</p>	<p>Completarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor (Ordinul MF nr. 215/2015) cu prevederi privind obligativitatea și periodicitatea raportării</p>	<p>Direcția Trezoreria de Stat</p>	<p>Cadrul normativ modificat /completat</p>	<p>Trimestrul I, 2021</p>	<p><b>Realizat</b> Ordinul Ministerului Finanțelor nr.215/2016 „Cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor” a fost completat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 57/2021 „Cu privire la modificarea Normelor metodologice privind</p>	



<p>inclusiunea informației respective în Raportul Guvernului privind executarea bugetului de stat (Secțiunea VI - 6.5)</p>	<p>restanțelor către Ministerul Finanțelor de către administratorii de venituri și modificarea administratorilor de venituri din Ordinul cu privire la modul de achitare și evidențierea plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2021</p>				<p>executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor nr. 215/2015", cu reglementări cu privire la obligativitatea, modul și periodicitatea raportării restanțelor către Ministerul Finanțelor.</p>
<p>11. 6. Reglementarea modului de ținare a Registrului debitorilor și modul de evidențiere a executării sancțiunilor și amenziilor (Secțiunea VI – 6.6)</p> <p><u>Constatarea de la pct. 6.6 din Raport:</u>          Instituțiile/autoritățile bugetare responsabile de calcularea amenzilor și nu sancțiunilor monitorizează încasarea sumelor calculate la BS și a sumelor restante. Nemonitorizarea de către instituțiile responsabile a încasării sumelor calculate din amenzi și sancțiuni conduce la neîncasarea tuturor veniturilor în BS.</p>	<p>1. Implementarea web-serviciului de consum a datelor prin MConnect.</p>	<p>Serviciul Fiscal de Stat</p>	<p>Web-serviciu implementat</p>	<p>Mai 2021</p>	<p><b>În curs de realizare</b>          În baza Hotărârii Guvernului nr. 746/2020 „Cu privire la procedura de furnizare a informației privind amenzile contravenționale către Serviciul Fiscal de Stat”, de către SFS a fost dezvoltat web-serviciul de schimb de date prin intermediul sistemului guvernamental de interoperabilitate.          Totodată, în contextul intrării în vigoare a Legii nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidențiere a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, SFS a comunicat Ministerului Afacerilor Interne, prin scrisorile nr. 26-12/1-10/8098 din 29 ianuarie 2021 și nr. 26-12/1-10/345/32829 din 25 martie 2021, despre disponibilitatea de conectare și utilizare a sistemului. Ministerul Afacerilor Interne a informat că conexiunea va fi posibilă după aprobarea cadrului normativ stipulat în legea prenotată. Conform informațiilor prezentate de Minister,</p>



						<p>acesta urmează a fi supus avizării de către autorități.</p> <p>De menționat că, la moment, Serviciul Fiscal de Stat, de comun cu I.P. CTIF<sup>SA</sup> lucrează la interfața sistemului și la canalul de transmitere a datelor.</p> <p><i>În acest context, Serviciul Fiscal de Stat planifică realizarea acțiunii în termen de până la 01 septembrie 2021.</i></p> <p><b>În curs de realizare</b></p> <p><b>În scopul efectuării schimbului de date centralizat cu Agenția de Guvernare Electronică privind la taxele la care Serviciul Fiscal de Stat este desemnat ca administrator de venituri, au fost întreprinse următoarele acțiuni:</b></p> <p><b>1. Serviciul Fiscal de Stat, prin scrisoarea nr.26-19/1-09/6539 din 24 mai 2019, a solicitat Agenției de Guvernare Electronică inițierea procesului de comasare a anexelor tehnice aferente datelor din Registrul de stat al populației (RSP), Registrul de stat al unităților de drept (RSUD), Registrul de stat al transportului (RST), inclusiv Registrul operatorilor de transport rutier (ROTR). Ulterior, au fost prezentate completări aferente structurii de date.</b></p> <p><b>De asemenea, prin scrisorile nr.26-19/1-09/12259 din 12 septembrie 2019, nr.26-19/1-09/14871 din 01 noiembrie 2019, nr.26-19/1-09/3425 din 28 februarie 2020, nr.26-19/1-09/9315 din 28 februarie 2020, nr.26-19/1-09/15011 din 15 iunie 2020, nr.26-19/1-09/9108 din 29.01.2021 (copia scrisorii a fost prezentată Curții de Conturi, prin scr. nr. 05-10/09 din 11.02.2021), a fost solicitată prezentarea etapei de realizare</b></p>
12.	<p><b>Constatarea de la pct. 4.2 din Raport:</b></p> <p><b>MF și SFS și-au asumat doar o parte din responsabilitățile unui administrator de venituri, și anume doar cele de încasare a veniturilor, dar nu și de corectitudine a calculării acestora.</b></p> <p><b>MF și SFS, prin asumarea doar a unei părți din responsabilități, creează impedimente în activitatea instituțiilor /autorităților publice, iar lipsa monitorizării corectitudinii încasării veniturilor urmare a prezentării informațiilor de către instituții, a cauzat devieri de 82,6 mil. lei față de datele raportate de MF.</b></p>	<p>Incheierea acordului de schimb de date centralizat cu Agenția de Guvernare Electronică privind la taxele la care Serviciul Fiscal de Stat este desemnat ca administrator de venituri.</p>	<p>Serviciul Fiscal de Stat</p>	<p>Acord încheiat cu Agenția de Guvernare Electronică</p>	<p>Februarie 2023</p>	



Lipsa Registrelor de venituri semnate de părți.

a lucrărilor, la moment nefiind recepționat un feedback din partea Agenției de Guvernare Electronică.

2. La data de 14 ianuarie 2021 a fost desfășurată ședința de lucru de comun cu reprezentanții Agenției Naționale de Transport Auto, în cadrul căreia a fost abordat subiectul privind schimbul de date ce vizează furnizarea informației către Serviciul Fiscal de Stat din sistemul informațional al agenției, aferent sumelor calculate pentru actele permise eliberate de către Agenția Națională de Transport Auto. Ulterior, a fost elaborată anexa tehnică care urmează a fi prezentată spre semnare Agenției de Guvernare Electronică.

3. În vederea realizării schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, privind consumul informației din sistemul informațional al Agenției Naționale de Transport Auto, în scopul asigurării verificării corectitudinii executării de către contribuabili a obligațiilor fiscale și altor obligații prevăzute de legislația fiscală (sub aspect general), prin scrisoarea nr.26-19/1-09/1771 din 14 ianuarie 2021 (*copia scrisorii a fost prezentată Cuștii de Conturi, prin scr. nr. 05-10/09 din 11.02.2021*) a fost remis, spre examinare și contrasemnare, Agenției de Guvernare Electronică, proiectul anexei tehnice ce vizează schimbul de date menționat.





ORDIN

"31" martie 2021 or. Chișinău

Nr. 57

Cu privire la modificarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor nr.215/2015

În temeiul articolului 20 alineatul (1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările, și în scopul perfecționării reglementărilor aferente executării de casă a mijloacelor bugetare și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor,

ORDON:

Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.215/2015, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului și anexelor cuvântul "subsidiu" se substituie prin cuvântul "subvenții" cu declinarea la cazul respectiv.

2. În capitolul III „MANAGEMENTUL ÎNCASĂRILOR LA BUGETELE COMPONENTE ALE BUGETULUI PUBLIC NAȚIONAL”:

2.1. După punctul 3.9.3, se introduce următorul alineat cu conținutul:  
"Administratorii de venit prezintă Ministerului Finanțelor informația privind restanțele la plățile pe care le administrează, lunar către data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune și anual până la data de 25 februarie a anului următor anului de gestiune."

3. În capitolul IV „MANAGEMENTUL PLĂȚILOR DIN BUGETELE COMPONENTE ALE BUGETULUI PUBLIC NAȚIONAL”:

3.1. În punctul 4.4. "Proceduri privind gestionarea proiectelor finanțate din surse externe", subpunctul 4.4.2 se completează cu un alineat nou cu următorul conținut:

"Autoritățile publice centrale/locale, la negocierea acordurilor de finanțare pentru acordarea asistenței financiare nerambursabile, în cadrul căreia sunt prevăzute achitări



directe de către donator/finanțator pentru lucrările, serviciile sau bunurile procurate, vor include în angajament prevederi ce țin de obligativitatea donatorului/finanțatorului de a informa beneficiarul despre fiecare achitare efectivă.”

3.2. În punctul 4.5 „Reguli privind executarea bugetelor autorităților/instituțiilor bugetare aflate în afara sistemului trezorerial al Ministerului Finanțelor”:

3.2.1 în subpunctul 4.5.3, primul alineat, cuvântul “locale” se exclude și se completează cu următorul text: “Rapoartele date se prezintă concomitent și autorităților publice ierarhic superioare.”;

3.2.2 în subpunctul 4.5.4, textul “Ministerului finanțelor sau introduce în SIGFP raportul menționat în punctul 4.4.4” se substituie prin textul “trezoreriei regionale deservente raportul menționat în punctul 4.5.3”;

3.2.3 în subpunctul 4.5.5, alineatul 3 va deveni subpunctul 4.5.6. cu următorul conținut:

“4.5.6. Includerea operațiunilor în executarea de casă a bugetului respectiv prin sistemul trezorerial la situația din 31 decembrie se realizează în două etape:

a) prima etapă – conform termenelor expuse în subpunctele 4.5.4 și 4.5.5;

b) a doua etapă – până la prezentarea raportului anual conform graficului stabilit.”

4. Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării.

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Coordonat cu funcția/subdiviziunea	Numele, Prenumele	Data	Semnătura
Secretar de stat	Gabriela Cuneva		
Șef Direcție politici bugetare sectoriale	Vasile Botica		
Șef Direcție asistență externă	Iulia Ciumac		
Șef Direcție investiții publice	Viorel Pană		
Șef Direcție Trezoreria de Stat	Maxim Ciobanu		
Șef Secție managementul lichidităților	Dan Berladean		
Șef Secție operațională	Corina Damian		
Șef Secție raportare	Nadejda Slova		
Șef Secție metodologie	Ina Darii		
Executor: Telefon: 022-26-29-36 e-mail: lena.plamadeala@mf.gov.md	Plămădeală Elena		



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

26 aprilie 2021 nr. 07/1-03/32

**Domnului Aureliu Ciocoi,  
Prim-ministru interimar al  
Republicii Moldova**

**Stimate Domnule Prim-ministru,**

Prin prezenta, Ministerul Finanțelor Vă informează că, pe parcursul ultimilor doi ani parvin tot mai multe adresări de la autoritățile publice locale de nivelul al doilea cu privire la situația dificilă cu care se confruntă gimnaziile mici din țară, și anume imposibilitatea acoperirii integrale a cheltuielilor stringente necesare pentru buna desfășurare a procesului educațional în cadrul instituții de învățământ respective.

Insuficiența cheltuielilor pentru activitatea gimnaziilor mici este condiționată, în primul rând, de numărul redus de copii, care descrește de la an la an, de capacitatea mare a unor instituții, care necesită cheltuieli impunătoare pentru întreținerea acestora, precum și de coraportul mic dintre elev/cadru didactic și elev/personal auxiliar, care duce la menținerea artificială a personalului prin divizarea claselor și așa mici, întru neadmiterea disponibilizării cadrelor didactice.

Se menționează că, începând cu anul 2015, toate instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial și liceal din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea se finanțează conform Metodologiei de finanțare în bază de cost standard per elev, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.868/2014 și beneficiază de transferuri cu destinație specială în baza normativului valoric pentru un „elev ponderat” și pentru o instituție de învățământ, indiferent de capacitatea instituției, de mediul rural sau urban în care este amplasată aceasta.

Mai mult ca atât, unitățile administrativ-teritoriale, care au în subordine instituții de învățământ, anual centralizează mijloace în mărime de maximum 3% din volumul transferurilor categoricale, care nu pot fi direcționate pentru funcționarea gimnaziilor mici, cu excepția acelor care nu pot fi închise.

Totodată, în anul 2018 și 2019, au fost aprobate mai multe modificări la Hotărârea Guvernului nr.868/2014, după cum urmează:

- modificarea ponderii normativului valoric per elev de la 0,82 la 0,80 la sută și a normativului valoric per instituție de la 0,18 la 0,20 la sută, care a facilitat școlile mici și mijlocii de a beneficia de un buget mai mare față de anul precedent;
- modificarea coeficientului de ponderare pentru elevii de la treapta primară de la 0,75 la 0,83;
- funcționarea gimnaziilor mici doar ca filiale ale unor instituții cu personalitate juridică.



Cu toate că au fost introduse modificările menționate, unele dintre care au intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2020, precum și majorat plafonul de cheltuieli pentru asigurarea procesului educațional în cadrul instituțiilor de învățământ respective, totuși acestea nu a soluționat deficitele care se creează în cadrul acestor instituții de învățământ.

Prin urmare, în contextul soluționării problemei și oferirii posibilității autorităților publice locale de a susține financiar gimnaziile mici, Ministerul Finanțelor, în urma ședințelor și demersurilor expediate, a solicitat Ministerului Educației, Culturii și Cercetării de a examina raționamentele de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 868/2014 în vederea modificării formulei de alocare a mijloacelor financiare pentru școlile mici, precum și oferirii flexibilității/posibilității utilizării mijloacelor financiare din componenta unității administrativ-teritoriale pentru întreținerea gimnaziilor mici (eliminarea excepției) și pentru acoperirea insuficienței cheltuielilor de personal aferente instituțiilor de învățământ primar și secundar general.

În același timp, se atestă un sold impunător de mijloace bănești pe bugetele local de nivelul al doilea (Consilii raionale), care, la situația din 31 martie 2021, constituie 955,4 mil. lei, dintre care 899,8 mil. lei reprezintă soldul pe venituri generale și colectate.

În contextul celor expuse, rugăm intervenția Dvs. de a dispune Ministerului Educației, Culturii și Cercetării de a întreprinde măsurile necesare în vederea examinării posibilității de modificare a Hotărârii Guvernului nr.868/2014, totodată Ministerul Finanțelor este deschis spre colaborare și examinare a propunerilor de soluționare a problemelor cu care se confruntă gimnaziile mici.

Cu respect,

SECRETAR DE STAT



Tatiana IVANICICHINA





Anexa nr. 4

## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-335 - 3520

Chișinău

19 mai 2021

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării  
*Copie:* Ministerul Finanțelor

Solicit examinarea adresării Ministerului Finanțelor nr.07/1-03/32 din 26 aprilie 2021 (*se anexează*) privind necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr.868/2014 privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea în partea ce se referă la modificarea formulei de alocare a mijloacelor financiare pentru școlile mici.

Despre rezultatele examinării informați Ministerul Finanțelor și Guvernul în termen proxim.

Prim-ministru interimar

AURELIU CIOCI

Ex. S. Nunu  
Tel.022-250442

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	13. MAI 2021
CODUL	856-6

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696